

坚持制度治党、依规治党

——深入学习贯彻习近平党建思想系列述评之十三

新华社记者王鹏 王明玉

治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度。“坚持制度治党、依规治党”，是习近平党建思想的内涵要义之一。

深入学习贯彻习近平党建思想，要不断加强党内法规制度建设，把制度建设贯穿党的各项建设，健全全面从严治党体系，不断提高管党治党科学化制度化规范化水平，使党内法规体系更加完善，制度执行更为严格，制度优势更好转化为治理效能。

“法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性”

北京，中国共产党历史展览馆。展柜里，各个时期珍贵党章版本引人注目。

党章是党的总章程，是一切党内法规制度的源头。这些不同版本党章，正是我们党坚持制度治党、依规治党的生动体现。

经国序民，正其制度。

“法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。”习近平总书记指出，“我们党历来重视党内法规制度建设，注重运用党内法规管党治党、提高党的执政能力和领导水平。”

党的一大通过中国共产党第一个纲领。党的二大通过中国共产党章程，党自此有了自己的根本大法。党的六届六中全会报告首次明确提出“党内法规”概念。党的十一届三中全会吹响改革开放号角的同时，提出“健全党规党法，严肃党纪”……回望历史，党内法规制度建设紧紧围绕政治大局推进，始终与党的奋斗历程相伴相随。

2012年12月4日，党的十八大后不到一个月，中共中央政治局审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，成为党的十八大后党中央制定的第一部重要党内法规。

党的十八大以来，习近平总书记着眼党长期执政和国家长治久安，对加强新时代党内法规制度建设作出一系列重要论述——

明确“加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策”；

指出“要发挥好党内法规在维护党中央集中统一领导、保障党长期执政和国家长治久安方面的重要作用”；

强调“要把制度建设摆在党的建设的重要位置，以制度建设巩固思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设成果”；

……………

一系列重要判断和关键部署，廓清事关根本的重大问题，为深入推进党内法规制度建设提供根本遵循。

出台党的历史上第一个专门部署推进党内法规制度建设的中央文件，两次召开全国党内法规工作会议，先后编制三个中央党内法规制定工作五年规划……

新时代以来，党内法规制定力度之大、出台数量之多、制度权威之高、治理效能之好前所未有，党的制度建设取得历史性成就。

2021年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出，我们“坚持依规治党、形成比较完善的党内法规体系”。

在习近平总书记引领下，党的制度建设地位更加突出，制度治党、依规治党思路更加清晰，为全面从严治党提供了重要保障。

“健全科学完备、有效管用的制度体系”

“必须加强系统集成，使制度建设与管党治党需要相适应、与党的各项建设相配套，全方位织密制度的笼子。”

2024年6月，习近平总书记在主持二十届中共中央政治局第十五次集体学习时，对“健全科学完备、有效管用的制度体系”提出明确要求。

进入新时代，我们党以前所未有的勇气和定力全面从严治党，深入推进党的建设制度改革，出台一大批标志性、关键性、引领性党内法规，进一步推动落实党的领导有制可循、从严管党治党有规可依。

坚持服务党和国家工作大局，是推进党内法规制度建设必须牢牢把握的一条重大原则。

2019年10月31日，党的十九届四中全会闭幕。全会将党的领导制度明确为我国根本领导制度，抓住了国家治理的关键和根本。

将中国共产党领导这一“中国特色社会主义最本质的特征”载入党章和宪法，强化党中央决策议事协调机构职能作用，出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中国共产党重大事项请示报告条例》等党内法规……

一系列创制性举措，确保党中央集中统一领导更加坚强有力，横向到边、纵向到底的党的领导制度体系更加成熟定型。

完善党内法规制度体系，需要扭住提高制度质量这个关键。

2024年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅发

布《整治形式主义为基层减负若干规定》。

形式主义、官僚主义是实现新时代新征程党的使命任务的大敌。规定的出台，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循。

党内法规制度建设，不仅要解决数量问题，更要注重解决质量问题；不仅要看制度有没有，更要看制度好不好、管用不管用、能不能解决实际问题。

从纪律处分条例、问责条例，到关于新形势下党内政治生活的若干准则、党内监督条例，再到首部《中国共产党纪律检查委员会工作条例》……一系列基础性关键性党内法规制定修订，让管党治党的“螺栓”越拧越紧，为党的建设提供了根本性、全局性、稳定性、长期性保障。

党内法规制度建设只有进行时、没有完成时。伴随新征程上党的建设和事业阔步前行，党内法规制度建设必须与时俱进、改革创新。

2023年，中共中央印发《中央党内法规制定工作规划纲要（2023—2027年）》，这是新时代以来印发的第三个中央党内法规制定工作五年规划。

立足新形势新任务新要求，必须从全局和战略高度擘画党内法规制度建设蓝图，全方位、立体式推进党内法规体系建设，持续深化党内法规制度改革，做好顶层设计、查漏补缺、提质增效的文章，进一步为党内法规体系“添砖加瓦”。

“增强党内法规权威性和执行力”

法规制度的生命力在于执行。

习近平总书记强调，“我们要下大气力建制度、立规矩，更要下大气力抓落实、抓执行”。

新起点上，必须以钉钉子精神狠抓党内法规制度贯彻落实，坚定不移强化法规制度执行，确保党的路线方针政策不折不扣得到贯彻落实，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强制度保障。

动真碰硬，坚持执规必严、违规必究形成震慑——

严明政治纪律和政治规矩、在全链条全周期全覆盖上不断发力、激励引导党员干部担当作为、促进执纪执法贯通……2023年12月27日，修订后的《中国共产党纪律处分条例》全文发布。

作为规范党组织和党员行为的基础性党内法规，党纪处分条例的再次修订，释放出越往后执纪越严的强烈信号。

贯彻执行法规制度，关键在真抓，靠的是严管。

习近平总书记告诫全党：“要坚持法规制度面

前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外，确保制度规定真正成为带电的高压线。”

新征程上，要用严明的纪律维护制度，不断增强制度执行力，以抓铁有痕、踏石留印的劲头，坚持抓常、抓细、抓长。各级党员领导干部要以身作则、从严要求，带头尊规学规守规用规，在全党形成强大示范带动效应。

统筹衔接，坚持依法治国和依规治党有机统一——

2025年12月，中共中央政治局会议审议《中国共产党领导全面依法治国工作条例》。这是第一部党领导全面依法治国工作的基础性、综合性党内法规，是坚持依法治国和依规治党有机统一的生动载体。

法律是对全体公民的要求，党内法规制度是对全体党员的要求。“依规治党深入人心，依法治国才能深入民心。”

新征程上，必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，发挥依法治国和依规治党的互补性作用，注重党内法规同国家宪法法律的衔接和协调，努力形成国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局。

刚柔并济，坚持思想建党和制度治党同向发力——

2024年，党纪学习教育在全党深入开展，广大党员干部用党规党纪校正思想和行动，成为用制度和纪律管党治党的深刻实践。

习近平总书记强调：“坚持思想建党和制度治党紧密结合。从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力。”

思想建党与制度治党相互促进。思想建党有了制度治党的保障，就会更加深入人心，使党员干部自觉接受纪律约束；制度治党有了思想建党的基础，就会更有约束力，避免制度流于形式。

新征程上，既要把思想建设作为党的基础性建设牢牢抓在手里，也要强化刚性约束，坚持思想建党与制度治党同步谋划、整体部署，全面从严治党的各项任务和要求才能落到实处。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。

面向未来，以习近平党建思想为指引，新时代共产党人不断增强制度治党、依规治党的自觉性和坚定性，必将更加有力保证全党团结一致、行动一致，为管党治党、执政治国提供更加坚实的制度保障。（新华社北京6月28日电）

坚持落实管党治党政治责任

——深入学习贯彻习近平党建思想系列述评之十四

新华社记者王思北 徐壮

有权必有责、有责要担当、失责必追究。

作为习近平党建思想“十四个坚持”的内涵要义之一，“坚持落实管党治党政治责任”是全面从严治党需要牢牢牵住的“牛鼻子”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把落实管党治党政治责任作为最根本的政治担当，引领全党持续增强管党治党意识、完善管党治党责任体系，确保管党治党真正严起来、紧起来、实起来。

深入学习贯彻习近平党建思想，要切实增强管党治党的责任感使命感，推动各级党组织和广大党员干部知责明责、守责尽责、各负其责，巩固发展全党动手一起抓的良好局面。

管党治党责任是最根本的政治责任

“各级领导干部作为‘关键少数’，要坚决扛起管党治党责任，严于律己、严负其责、严管所辖，层层传导压力，切实把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。中央政治局的同志在落实管党治党责任上要为全党树标杆、作表率。”2025年6月，习近平总书记在主持二十届中共中央政治局第二十一次集体学习时强调。

办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、全面从严治党。

落实管党治党政治责任，是党净化政治生态、保持先进性纯洁性的必然要求，也是提高党的长期执政能力、巩固党的执政地位的关键环节。

回顾百余年党史，中国共产党人始终把党的建设作为一项伟大工程来抓，通过明确党员、干部的政治责任，推动党的建设各项工作落地落实。

“不明确责任，不落实责任，不追究责任，从严治党是做不到的。”新时代以来，以习近平同志为核心的党中央围绕强化管党治党政治责任作出一系列战略部署——

党的十八届三中全会提出，“落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任”；

党的十八届六中全会通过的《中国共产党党内监督条例》，将“落实全面从严治党责任”列入党内监督的主要内容；

党的十九大报告强调，“严明党的政治纪律和政

治规矩，层层落实管党治党政治责任”；

党的二十大报告进一步提出，“落实全面从严治党政治责任，用好问责利器”……

内涵不断扩展，认识持续深化，凝聚起全党上下齐抓共管的强大合力。

当前，身处中国式现代化建设的关键时期，摆在我们面前的是更加艰巨繁重的任务，是绕不开、躲不过的各种风险挑战。

“管党治党不仅关系党的前途命运，而且关系国家和民族的前途命运，必须以更大的决心、更大的气力、更大的勇气抓紧抓好。”习近平总书记强调。

新征程上，要强化管党治党责任意识，把严的标准、严的措施贯穿于管党治党全过程和各方面，努力把我们的党建设得更加坚强有力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

健全主体明确、要求清晰的责任体系

“要健全主体明确、要求清晰的责任体系。”2024年6月，习近平总书记在主持二十届中共中央政治局第十五次集体学习时提出，必须分层分类建立健全责任体系，推动各级党组织和广大党员、干部知责、担责、履责。

管党治党的主体责任、监督责任、第一责任人责任、“一岗双责”等构成完整的责任链条，每一种责任都要严格落实。

党委能否落实好主体责任，直接关系到全面从严治党的成效。

2020年，《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》印发，对责任内容进行细化，指导全党抓住党委（党组）这个关键主体，不折不扣落实全面从严治党责任。

习近平总书记多次强调，各级党组织要牢固树立不管党治党就是严重失职的观念，告诫要把抓好党建作为最大的政绩，督促各级党组织真正把担子担起来，种好自己的“责任田”。

主体责任是前提，监督责任是保障。

党的执政地位，决定了党内监督在党和国家各种监督形式中是最基本的、第一位的。党内监督缺位，必然导致党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力。

各级纪委要不断加强对所辖地区和部门党组织履行主体责任的监督检查，一个地方一个地方掌握情况，一个问题一个问题督促整改，推动各级党委（党组）始终以来的基调管党治党。正如习近平总书记所要求的，“敢于瞪眼黑脸，勇于执纪问责”。

党委（党组）书记作为主要领导干部也就是“一把手”，是落实责任的关键。

习近平总书记指出，党委书记要做管党治党的书记，当好第一责任人，对党负责，对本地区本单位的政治生态负责，对干部健康成长负责。

今年1月30日，中共中央办公厅发布《党委（党组）对下级党组织“一把手”开展监督谈话工作办法》，提出强化对下级党组织“一把手”的教育、管理、监督，督促落实管党治党政治责任。

党委（党组）书记要亲自抓、负总责，各级领导班子成员要履行好管党治党责任，广大党员、干部要切实将责任记在心上、扛在肩上、落实到行动上。只有这样，才能实现以上率下、上下联动，推动责任一贯到底。

推动管党治党责任落实到位

2026年3月，习近平总书记第四次来到河北雄安新区考察。正值“雄安新区建设和发展取得重大阶段性成果”之际，总书记谆谆嘱托，“要加强对党的领导和党的建设”“各有关方面要增强大局意识、责任意识，以实际行动落实好党中央决策部署”。

千年大计，要在各司其责；国家大事，重在落实落地。正如习近平总书记强调，真正把落实管党治党政治责任作为最根本的政治担当，紧紧咬住“责任”二字，抓住“问责”这个要害。

敢于动真碰硬，用好问责利器——

习近平总书记强调，任何地方、部门、单位，发生了党的领导作用不发挥、贯彻党的路线方针政策走样、管党治党不严不实、选人用人失察、发生严重“四风”和腐败现象、巡视整改不力等问题，就要抓住典型严肃追责。

动员千遍，不如问责一次。

2016年，中共中央印发党内首部关于问责工作的基础性法规《中国共产党问责条例》，为党的问责工作提供了制度遵循，推动失责必问、问责必严成为

常态。2019年9月，新修订的《中国共产党问责条例》施行，进一步健全完善问责的原则、内容、程序和方式等，压实管党治党政治责任。

党的各级党组织和领导干部要以敢问责、严问责、常问责的行动徙木立信，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，才能发挥震慑效应，问责一个、警醒一片、促进一方工作。

健全制度体系，强化刚性约束——

2026年春节假期后，树立和践行正确政绩观学习教育在全党启动。习近平总书记强调，要从这次学习教育查改的问题中发现制度漏洞、短板、弱项，切实把制度规矩补齐立好，把什么能干、什么不能干、为了谁干、应当怎样干搞得清清楚楚，并且配套完善问责办法。

推动管党治党责任落实，要围绕责任设计制度，围绕制度构建体系，强化上级党组织对下级党组织和党员、领导干部的监督，并加强同党内其他法规的衔接，把制度框架确立起来；完善和规范责任追究工作，建立健全责任追究典型问题通报制度，把问责同其他监督方式结合起来，以问责常态化促进履职尽责，促进党的纪律执行到位。

坚持严管厚爱，激励担当作为——

全面从严治党和鼓励担当作为是内在统一的，不是彼此对立的。严并不是要把大家管死，而是要通过明方向、立规矩、正风气、强免疫，形成风清气正的党内政治生态，营造有利于干事创业的良好环境。

“组织敢于担当，干部才会有底气。”习近平总书记强调，要在强化责任约束的同时鼓励创新、宽容失误。

要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，更好激发广大党员、干部的积极性、主动性、创造性，形成奋进新征程、建功新时代的浓厚氛围和生动局面。

百年大党朝气蓬勃，管党治党永不止步。

面向未来，以习近平党建思想为引领，全党上下切实做到责任主体到位、责任要求到位、考核问责到位，必将进一步推动管党治党责任落实到位，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。（新华社北京6月29日电）